

Август 2023 г.
пересмотрено в июле 2026 г.

Ханс Л. Шмид
www.our-new-europe.org

Конституция Сообщества Европейских Государств (СЕГ)¹ (Проект)

Предисловие автора²: Зачем эта Конституция?

А. Больше демократии в Европе!

Толчком к разработке проекта конституции для новой, демократической Европы стало зачастую труднообъяснимое высокомерие, с которым ЕС в 2001–2009 годах обращался со своими гражданами при создании своей «Конституции для Европы»:

- Эта конституция была разработана по поручению глав государств и правительств ЕС «Конституционным конвентом» из 105 членов, не избранных гражданами, под руководством бывшего президента Франции Валери Жискар д'Эстена!
- Результатом стал совершенно неприемлемый для «обычных граждан», едва понятный текст объёмом 454 страницы с 448 статьями, в котором слово «референдум» не встречалось!
- Ратификация странами-членами происходила на основании национальных законов, отчасти без их парламентов, в большинстве случаев также без их граждан — и в итоге провалилась во Франции и Голландии 29 мая 2005 года на народных голосованиях.

Тем не менее в 2007 году «Брюссель» ввёл в силу основное содержание этой конституции через головы своих граждан — в виде «Лиссабонского договора»!

В качестве антитезы этому недемократическому подходу в 2008 году возник первый проект конституции объёмом 12 страниц с 20 статьями — для новой, многообразной, демократической и мирной Европы, определяемой её гражданами, — вдохновлённый Федеральной конституцией Швейцарии и долгой историей успеха швейцарской демократии в сердце Европы.

Таким образом, в 2015 году все граждане по всей Европе впервые получили возможность онлайн, вирально-демократическим путём на www.our-new-europe.eu выбрать свою Европу: всё больше «Брюсселя», или больше (Br)Exit-ов, или Европа граждан, для всех граждан по всей Европе? — К сожалению, до сих пор с малым успехом!

¹ Предварительное название европейского сообщества государств / Сообщества Европейских Государств (СЕГ) — союза (объединения) более или менее политически интегрированных европейских стран.

² Гражданин Швейцарии и убеждённый европеец

В. Корона, климат, война, ... — Конец света — или новый мир с новыми гражданами, новыми политиками и новой Европой?

Корона, климатический кризис и война в Европе сеют страх и ужас по всему миру. Они представляют собой экзистенциальную опасность для Европы, демократии, мира во всём мире и свободы нас, граждан — не только Европы, — но могли бы также, если мы, многие миллионы разочарованных граждан по всей Европе, все действительно этого захотим, стать уникальным шансом для всего мира и открыть новую, более человечную эпоху!

1) Централизация власти! — Лишённые прав граждане!

Почти для всех стран мира корона стала — а климатический кризис и теперь война в Украине всё ещё становятся — карт-бланшем для драстических ограничений свободы граждан! — ЕС целенаправленно использует этот шанс — за счёт своих стран-членов и граждан:

- a. С помощью коронного фонда восстановления «Next Generation Europe» объёмом 750 миллиардов евро ЕС субсидирует, координирует и контролирует сверху вниз свои страны-члены и нас, граждан!
- b. В климатической политике Союз хочет со своим «Зелёным курсом» («Green Deal») взять на себя мировое лидерство — путём навязывания целей Парижского соглашения через уравнивание сверху вниз экономики своих стран-членов и переворачивание жизненных привычек нас, граждан, методом кнута и пряника!
- c. С собственной экономической, оборонной и внешней политикой и собственными вооружёнными силами ЕС хочет — прежде всего посредством поставок оружия и санкций, как военный партнёр Украины и глобальная сверхдержава USE — выиграть войну и окончательно победить Россию!

2) Децентрализация власти! — Зрелые, могущественные граждане!

- a. Видение «Сообщества Европейских Государств (СЕГ)»: наша многообразная, демократическая, децентрализованная, субсидиарная новая Европа — на основе представленного далее проекта конституции!
- b. Демократическое осуществление:
 - Демократические выборы конституционного совета в каждой стране-члене!
 - Ратификация и дальнейшие корректировки по мере необходимости посредством референдумов!

С нашим дамокловым мечом — референдумами — мы создаём по всей Европе: (1) миллионы зрелых, суверенных, свободных и могущественных граждан; (2) политиков, служащих нам, народу; и (3) наш мирный проект «Европа» — маяк демократии, благосостояния и устойчивого развития, мира, свободы, прав человека и человеческого достоинства во всём мире! — Сейчас!

I. Текст Конституции

Преамбула

Мы, свободные, зрелые, ответственные граждане, суверен Европы, на основании народного решения от ... принимаем следующую конституцию для нашей новой, демократической и многообразной, субсидиарной, децентрализованной и конфедеративной, миротворческой и вооружённой, нейтральной и независимой, открытой для всех европейских стран Европы — устойчивого и процветающего Сообщества Европейских Государств (СЕГ), в котором мы во всех существенных вопросах имеем последнее слово посредством референдума и которое во всём мире выступает за демократию, мир и свободу, права человека и человеческое достоинство.

СЕГ реализует эти высшие ценности и цели следующим образом:

A. Общие положения

Ст. 1. Сообщество Европейских Государств (СЕГ)³

1. Следующие страны образуют Сообщество Европейских Государств:
2. Любая европейская страна может в любое время подать в СЕГ заявку на вступление, принятую на национальном референдуме. Вступление требует изменения Конституции (ст. 1, п. 1, в соответствии со ст. 16).
3. Любая страна-член может в любое время посредством референдума принять решение о выходе из СЕГ. Тем самым все взаимные права и обязанности утрачивают силу.

Ст. 2. Ценности и цели⁴

1. Высшим конституционным и законодательным органом СЕГ являются его граждане. СЕГ защищает свободы и права, самоответственность и самоопределение своих граждан, опирается на них и реализует народные решения в соответствии с конституцией (прямая демократия).
2. СЕГ укрепляет общее благосостояние, устойчивое развитие и культурное, исторически сложившееся многообразие стран-членов и их регионов, прежде всего посредством мирного, процветающего сотрудничества и децентрализации своих государственных задач в пользу стран-членов (субсидиарность) и граждан (референдумы).

³ Далее (предварительно) именуется Сообществом Европейских Государств, кратко — Сообществом (государств)

⁴ В дополнение к ценностям и целям, изложенным в Преамбуле

3. СЕГ во всём мире решительно и солидарно выступает за предотвращение и урегулирование войн мирными средствами:
 - a. Оно предоставляет свои добрые услуги для укрепления мира во всём мире.
 - b. Оно применяет собственные вооружённые силы только в случае нападения на него самого и не участвует в вооружённых конфликтах между другими государствами.

- с. Оно содействует — в особенности также в менее развитых регионах мира — суверенитету, самоответственности и зрелости граждан и сохранению естественных основ жизни.

Ст. 3. Страны-члены

1. Страны-члены СЕГ суверенны в той мере, в какой их суверенитет не ограничен Конституцией СЕГ (ст. 7); они осуществляют все права, которые не переданы СЕГ.
2. СЕГ и его страны-члены соблюдают международное право.

Ст. 4. Официальные языки

Официальные языки стран-членов являются официальными языками Сообщества Европейских Государств.

В. Правовые принципы

Ст. 5. Равенство перед законом

1. Все люди равны перед законом.
2. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения, религии или инвалидности.

Ст. 6. Основные права

1. Страны-члены СЕГ гарантируют своим гражданам соблюдение следующих основных прав Сообщества Европейских Государств:
 - а) Каждый человек имеет право на жизнь, личную свободу, брак, семью и начальное образование.
 - б) Во всех странах-членах действуют свобода вероисповедания и совести, свобода мнений и информации, свобода средств массовой информации, языков, науки, искусства, собраний, объединений, поселения и экономическая свобода.
 - в) Тот, кто оказывается в нужде и не в состоянии заботиться о себе, имеет право на помощь и уход, а также на средства, необходимые для достойного человеческого существования.
 - г) Никто не может быть приговорён к смертной казни или принудительному труду, казнён, подвергнут пыткам или бесчеловечному наказанию.
2. Любое ограничение этих основных прав требует правовой основы.
3. СЕГ обеспечивает свободу мнений и средств массовой информации на уровне Сообщества:
 - а) Органы СЕГ проводят основанную на фактах, сдержанную информационную политику.
 - б) В официальных сообщениях о референдумах и инициативах аргументы сторонников и противников излагаются сбалансированно.
 - в) Медийная политика СЕГ регулируется в законодательном порядке.

4. Страны, не соблюдающие основные права СЕГ, не могут быть приняты в Сообщество и могут быть исключены из СЕГ посредством изменения Конституции.

С. Задачи

Ст. 7. Задачи СЕГ и его стран-членов (принцип субсидиарности)

1. СЕГ выполняет только те задачи, которые возлагает на него Конституция. Каждая новая задача требует изменения Конституции (ст. 16).
2. СЕГ регулирует только то, что безусловно необходимо для достижения его целей и что граждане или страны-члены не могут осуществить сами столь же хорошо или даже лучше. В случае сомнения решение принимается в пользу стран-членов.
3. Страны-члены реализуют право СЕГ.
4. СЕГ и его страны-члены решают проблемы и конфликты внутри и за пределами своих границ мирными и демократическими средствами; они соблюдают принцип субсидиарности и защищают меньшинства.
5. Региональные требования независимости и автономии регулируются затронутой страной-членом — по возможности посредством региональных референдумов.

Ст. 8. Отношения с третьими странами и международными организациями

1. Отношения с третьими странами и международными организациями являются делом стран-членов.
2. Страны-члены могут передавать определённые задачи СЕГ.
3. Любая страна-член может в соответствии со своим национальным правом освободить себя от участия в этих общих задачах и их финансировании; однако она не вправе затруднять их реализацию и не имеет права соучастия в принятии решений, но может высказать свою позицию.
4. В своих отношениях с третьими странами и международными организациями СЕГ и его страны-члены выступают за сокращение бедности в мире, за демократию и права человека, за мирное сосуществование народов и за сохранение естественных основ жизни.

Ст. 9. Безопасность, оборона, гражданская защита

1. Безопасность, оборона и гражданская защита являются делом стран-членов.
2. Страны-члены могут передавать определённые задачи СЕГ.
3. СЕГ располагает силами оперативного реагирования для отражения военного нападения извне, для помощи при катастрофах внутри и для глобального поддержания мира в рамках ООН и НАТО.
4. Для всемирной поддержки своих гуманитарных целей мирными средствами СЕГ может сформировать корпус добровольцев.
5. Любая страна-член может в соответствии с национальным правом освободить себя от решений о совместных действиях (пп. 2 и 3), а также от их финансирования; однако она не вправе затруднять их реализацию и не имеет

права соучастия в принятии решений, но может высказать свою позицию.

6. Ни одна страна-член не может быть принуждена к участию в совместных военных действиях.

Ст. 10. Беженцы

1. СЕГ может основать с готовыми к этому странами-членами Европейский союз по делам беженцев. Он обеспечивает упорядоченный и гуманитарный приём беженцев.
2. СЕГ защищает свои внешние границы. Оно может устанавливать для своих стран-членов квоты на беженцев и заключать двусторонние соглашения с третьими странами.
3. Страны СЕГ, не являющиеся членами Союза по делам беженцев, могут участвовать в общей политике в отношении беженцев посредством двусторонних соглашений.

Ст. 11. Исследования, разработки, образование

1. СЕГ содействует сотрудничеству стран-членов в областях научных исследований, технических разработок, а также профессионального и академического образования, в особенности также в сфере цифровизации.
2. СЕГ координирует в этих областях совместные проекты и программы, в особенности также в сфере цифровых референдумов и выборов. В них могут участвовать и европейские страны, не входящие в СЕГ.

Ст. 12. Здравоохранение, окружающая среда, защита животных

1. Основываясь на принципах предосторожности, профилактики, субсидиарности, а также на принципе «загрязнитель платит», СЕГ может устанавливать для стран-членов рекомендации, директивы и минимальные требования по защите здоровья, безопасности, климата и окружающей среды.
2. Животных надлежит защищать и обращаться с ними как с чувствующими существами.
3. Любое юридически обязательное предписание требует законодательной основы (пп. 1 и 2).

Ст. 13. Общественные работы, транспорт и связь

По требованию стран-членов или их групп СЕГ координирует трансграничные вопросы, в особенности касающиеся общественных работ, транспорта и связи.

Ст. 14. Экономика

1. Для реализации общей экономической и финансовой политики СЕГ основывает Европейский экономический союз (ЕЭС) с:
 - a) общим бюджетом;
 - b) общей валютой (евро);
 - c) открытыми и свободными общими рынками товаров, услуг, лиц и капитала;
 - d) финансовым выравниванием между странами-членами;

- е) в качестве опции — налогом ЕЭС, принятым единогласно его странами-членами.
2. Страны-члены СЕГ, не желающие входить в Экономический союз, образуют Европейское экономическое пространство (ЕЭП). Оно располагает открытыми и свободными общими рынками товаров, услуг и капитала.
 3. СЕГ может издавать для стран-членов директивы и рекомендации по обеспечению конкуренции, а также по осуществлению принципа «загрязнитель платит» и достойных человека структур производства и снабжения. СЕГ применяет эти рекомендации также в своих отношениях с третьими странами.
 4. СЕГ приглашает все европейские страны участвовать в Европейской зоне свободной торговли (ЕАСТ).

Ст. 15. Финансирование

1. СЕГ финансируется за счёт взносов стран-членов.
2. Взносы стран-членов определяются их экономической мощностью, а также их участием в совместных мероприятиях, программах и решениях.
3. Введение любого нового налога СЕГ требует прямой конституционной основы, а также согласия всех затронутых налогом стран-членов (ср. ст. 14, п. 1е).

D. Права граждан

Ст. 16. Инициативы и референдумы

1. Десять миллионов имеющих право голоса или одна треть национальных парламентов всех стран-членов могут потребовать пересмотра Конституции (конституционная инициатива); пять миллионов имеющих право голоса или одна четверть национальных парламентов — референдума против нового закона СЕГ (факультативный законодательный референдум).
2. Каждый пересмотр Конституции и каждое вступление в международные организации должны выноситься на голосование народа и стран-членов (обязательный референдум).
3. Изменение Конституции принято, если большинство голосующих одобряет его как в Сообществе в целом, так и не менее чем в половине всех стран-членов; новый закон принят, если его одобряет большинство всех голосующих в Сообществе государств.

E. Органы власти

Ст. 17. Общие положения

1. В Парламент, Правительство (Совет СЕГ) и Суд СЕГ могут быть избраны все граждане всех стран-членов.
2. Члены Парламента, Правительства и Суда СЕГ не могут одновременно входить в другой из этих органов или занимать другую должность СЕГ. Члены Правительства и Суда не могут заниматься никакой другой оплачиваемой деятельностью.

3. При подготовке нормативных актов, важных дел и международных договоров все страны-члены, партии и важнейшие непосредственно затронутые организации и объединения в каждом отдельном случае приглашаются Советом СЕГ высказать свою позицию (процедура консультаций).

Ст. 18. Парламент

1. Парламент является законодательным органом СЕГ. Он отвечает за его бюджет; он избирает Правительство и Суд СЕГ и осуществляет надзор за Правительством Сообщества.
2. Парламент состоит из двух палат — Совета граждан и Сената.
3. Все дела Парламента должны приниматься обеими палатами.
4. Совет граждан состоит из 500 граждан (депутатов) стран-членов, избираемых каждые четыре года всеобщим, прямым, свободным и тайным голосованием по следующим правилам:
 - а) Каждая страна-член образует один избирательный округ.
 - б) Места распределяются между странами-членами пропорционально численности их населения.
 - в) Каждая страна-член имеет не менее одного места.
5. В Сенате каждая страна-член представлена двумя сенаторами. Их выборы проводятся одновременно с выборами Совета граждан, но в соответствии с законами стран-членов.
6. Обе палаты избирают из своего состава свой президиум.
7. Право голоса парламентариев (депутатов и сенаторов) определяется участием их стран в совместных программах и задачах СЕГ. Члены Парламента не имеют права голоса по программам и задачам, в которых их страна не участвует (ст. 7–15).
8. Сессии Парламента открыты для публики; документы Парламента доступны каждому.

Ст. 19. Совет (Правительство СЕГ)

1. Совет является исполнительным органом (правительством) Сообщества государств.
2. Совет исполняет решения Парламента. Он составляет финансовый план и отчетность и руководит администрацией Сообщества. Он поддерживает отношения со странами-членами и представляет СЕГ в общей внешней политике и политике безопасности перед третьими странами и международными организациями.
3. Совет состоит из 15 членов. После каждых парламентских выборов они избираются Парламентом на совместном заседании обеих палат на срок полномочий 4 года из числа членов Парламента с учётом надлежащего представительства регионов, языков и полов. Ни одна страна не может быть представлена в Совете более чем одним членом. Члены Совета могут быть переизбраны один раз. В остальном Совет конституируется самостоятельно.

4. Председатель Совета избирается Парламентом (в соответствии с п. 3) на однократный срок полномочий в один год из числа членов Совета и не подлежит переизбранию.
5. Право голоса членов Совета определяется участием их стран в обсуждаемых Советом совместных программах и задачах. Они не имеют права голоса по программам и задачам, в которых их страна не участвует (ст. 7–15).

Ст. 20. Суд СЕГ

1. Суд СЕГ является его высшим судебным органом.
2. Суд рассматривает, в частности, жалобы на нарушение конституционных прав и межгосударственных договоров, а также публично-правовые споры между странами-членами.
3. В Суде представлены все страны-члены.
4. Члены Суда избираются Парламентом на четыре года. Они могут быть переизбраны один раз.
5. Конституция и законы СЕГ, а также принятое СЕГ императивное международное право являются определяющими для Суда. Кроме того, надлежит учитывать историю создания Конституции, а также законы стран-членов.
6. Члены Суда беспристрастны и привержены исключительно установлению истины.

Ст. 21. Конференции министров

1. Конференции отраслевых министров стран-членов (например, министров обороны) координируют в соответствующей области совместно с соответствующим отраслевым министром СЕГ реализацию общих задач Правительством СЕГ и странами-членами.
2. Конференции избирают своего председателя.
3. Решения конференций министров служат рекомендациями правительствам и парламентам стран-членов и СЕГ.

II. Пояснения

Преамбула

Преамбула определяет важнейшие вышестоящие конституционные цели, ценности и основные принципы вооружённого, нейтрального Сообщества Европейских Государств (СЕГ), которое во всём мире солидарно и ненасильственно выступает за демократию, мир и свободу, безопасность, благосостояние и устойчивое развитие, права человека и человеческое достоинство — вместе со своими странами-членами и гражданами и для них; ибо:

1. Граждане являются сувереном в новой Европе и имеют последнее слово посредством референдума во всех важных вопросах СЕГ.
2. Только они могут принимать решения об изменениях Конституции, а также о присоединении СЕГ к обязательным международным соглашениям или выходе из них.
3. Только они определяют роль своей страны в СЕГ, и только они контролируют и санкционируют Правительство, Парламент и суды СЕГ, если те не соблюдают Конституцию и законы Сообщества.

А. Общие положения

Ст. 1. Сообщество Европейских Государств (СЕГ)

СЕГ открыто для всех европейских стран между Атлантикой и Беринговым морем для мирного, служащего всем участвующим нациям и народам, процветающего и многообразного сотрудничества.

Вступление или выход возможны в любое время на основании предшествующего национального народного решения (референдума) и последующего изменения Конституции.

Страны-основательницы СЕГ решают на первом общеевропейском референдуме, хотят ли они участвовать в СЕГ и каким образом: в политически интегрированной сердцевинной Европе, в общем рынке (ЕЭП), в европейской зоне свободной торговли (ЕАСТ) — или вообще не участвовать.

Ст. 2. Ценности и цели

Важнейшими ценностями и целями СЕГ являются:

1. Защита свободы и прав собственных граждан — суверена и высшего учредителя Конституции СЕГ — посредством референдумов и инициатив;
2. Содействие многообразию стран-членов и их устойчивому развитию — благодаря служащему всем, процветающему, мирному сотрудничеству;
3. Приверженность демократии, миру, свободе, безопасности, благосостоянию, правам человека и человеческому достоинству, а также предотвращению и урегулированию конфликтов и войн повсюду в мире — посредством миротворческих переговоров и собственной армии для самообороны и поддержания мира (ст. 9, пп. 3/4).

На основании этих конституционных ценностей и целей граждане по всей Европе — перед лицом угрожающего корона-/климатического апокалипсиса, а также опасности

войны прежде всего против (преимущественно европейской) России — имеют выбор между следующими основополагающими сценариями для Европы XXI века:

1. Дальше как прежде: «Брюссель» сверху вниз вплоть до глобальной сверхдержавы USE — под властолюбивыми профессиональными политиками с покорными гражданами в постоянном локдауне!
2. Миллионы зрелых граждан и служащие им политики делают Европу маяком мира для демократии, мира и свободы, благосостояния и устойчивого развития, прав человека и человеческого достоинства!

Кто не выбирает, лишает власти самого себя и свою собственную страну и — сознательно или бессознательно — поддерживает глобальные сверхдержавные амбиции Брюсселя!

Ст. 4. Официальные языки

Все граждане и органы власти всех стран-членов имеют право общаться с органами СЕГ на официальном языке своей страны.

Законодательные тексты СЕГ публикуются на всех его официальных языках. Использование языков в остальных документах, заседаниях и конференциях Сообщества регулируется на уровне законов и постановлений.

Ст. 6. Основные права

В СЕГ страны-члены гарантируют основные права своих граждан (п. 1). Органы власти стран-членов и СЕГ должны в любое время соблюдать основные права своего суверена (п. 2). Это является обязательным условием любого членства в СЕГ (п. 4).

Свобода выражения мнений и средств массовой информации имеет центральное значение для функционирования прямой демократии СЕГ. Особенно — но не только — в связи с референдумами и инициативами органы СЕГ должны всегда проявлять сдержанность в своих официальных сообщениях и в кампаниях по голосованию в равной мере предоставлять слово сторонникам и противникам. Медийная политика СЕГ подлежит регулированию в законодательном порядке (п. 3).

С. Задачи

Ст. 7. Задачи СЕГ и его стран-членов (принцип субсидиарности)

В силу принципа субсидиарности страны-члены свободны в рамках настоящей Конституции в определении своей политики и законодательства. В случае сомнения решение принимается в пользу стран-членов.

СЕГ и его страны-члены решают проблемы и конфликты внутри и за пределами своих границ мирными и демократическими средствами, соблюдая принцип субсидиарности и защиту меньшинств.

Это относится, в частности, и к региональным требованиям независимости. Они подлежат урегулированию затронутой страной-членом, предпочтительно посредством региональных референдумов.

Ст. 8/9: Внешняя политика и политика безопасности

Страны-члены (ст. 2) отвечают в СЕГ за внешнюю политику и политику безопасности, включая оборону и гражданскую защиту (ст. 8/9, п. 1).

СЕГ располагает общими вооружёнными миротворческими силами. Они служат исключительно для отражения нападения извне, для помощи при катастрофах внутри и для обеспечения мира мирными средствами, прежде всего в рамках ООН и НАТО. Кроме того, СЕГ может создать корпус добровольцев для всемирной поддержки своих гуманитарных целей (ст. 9, пп. 2 и 5).

СЕГ может принять решение о совместных действиях мирными средствами в рамках ООН или НАТО (ст. 8/9, п. 2 и ст. 7, п. 4), например для предотвращения и урегулирования конфликтов и долгих, сопряжённых с большими потерями войн ради «демократизации» (как в Афганистане, Ираке, Сирии, Ливии, ...).

Страны, которые на основании своего национального права не присоединяются к решениям о совместных действиях и их финансированию, не вправе затруднять их реализацию и не имеют права соучастия в принятии решений, но имеют право высказать свою позицию (ст. 8/9, п. 3).

СЕГ не может принудить ни одну страну-член к участию в вооружённом конфликте внутри или за пределами своих границ (ст. 9, п. 5).

Согласованию внешней политики и политики безопасности СЕГ служат, в частности, конференции министров иностранных дел и министров обороны стран-членов (ст. 21). Министр иностранных дел СЕГ представляет Сообщество в общей внешней политике перед третьими странами и международными организациями.

Ст. 10. Беженцы

Готовые к этому страны-члены могут основать Европейский союз по делам беженцев. Остальные страны-члены СЕГ могут участвовать в общей политике в отношении беженцев посредством двусторонних договоров.

Союз по делам беженцев защищает свои внешние границы и может устанавливать квоту на беженцев для каждой участвующей страны. Он может заключать с третьими странами соглашения об укреплении и координации европейской политики в отношении беженцев — прежде всего также со странами происхождения и транзита беженцев для сокращения потоков беженцев в Европу посредством действенной и эффективной помощи развитию на местах.

Ст. 11. Исследования, разработки, образование

СЕГ укрепляет европейское сотрудничество в областях научных исследований, технических разработок, а также профессионального и университетского образования прежде всего посредством совместных, открытых для всех европейских стран программ и проектов — в особенности также для практического проведения общеевропейских онлайн-референдумов и -выборов.

Ст. 12. Здравоохранение, окружающая среда и защита животных

Различающиеся национальные предписания, сборы и субсидии могут приводить к искажениям конкуренции внутри СЕГ. Поэтому оно может устанавливать для своих стран-членов рекомендации, директивы и минимальные требования, в особенности касающиеся защиты окружающей среды, климата и здоровья, стандартов безопасности и энергопотребления для зданий, приборов и автотранспортных

средств (п. 1), а также защиты животных (п. 2).

Обязательные требования подлежат факультативному референдуму (ст. 16, п. 1).

Ст. 14. Экономика

Для осуществления общей экономической и финансовой политики готовые к этому страны-члены СЕГ образуют Европейский экономический союз (ЕЭС). Он располагает евро в качестве общей валюты, общим бюджетом, финансовым выравниванием между странами-членами, свободным движением товаров, капитала, услуг и лиц и, при необходимости, налогом ЕЭС (ст. 14, п. 1).

Страны-члены СЕГ, не желающие входить в ЕЭС, образуют Европейское экономическое пространство (ЕЭП) — в котором действует свободное движение товаров, услуг и капитала, но не лиц (ст. 14, п. 2), — или участвуют в европейской зоне свободной торговли (ЕАСТ, ст. 14, п. 4).

Для обеспечения честной конкуренции и оптимальных для экономики в целом цен необходимы общие правила, прежде всего для соблюдения принципа «загрязнитель платит». Расходы на защиту окружающей среды, ландшафта и работников должны — в соответствии с национальным правом — нести потребители, в том числе применительно к импортируемым товарам и услугам (ст. 14, п. 3).

С этой целью СЕГ может издавать для своих стран-членов рекомендации и директивы. Обязательные акты подлежат факультативному референдуму (ст. 16, п. 1).

Для укрепления экономики поощряются инновации, исследования и образование, особенно в областях энергетики, климата, окружающей среды, здравоохранения, цифровизации, транспорта и связи (ст. 11, 12, 13).

Ст. 15. Финансирование

Сообщество государств в принципе перекрёстно финансируется за счёт взносов своих стран-членов в соответствии с их ВВП. Исключение составляет опция налога ЕЭС (ст. 14, п. 1е), которая прямо требует специальной, вновь создаваемой конституционной основы (ст. 16), а также согласия всех затронутых налогом стран-членов.

Страны-члены, не участвующие в определённых совместных программах и мероприятиях, не обязаны вносить за них и финансовые взносы; однако они не вправе им препятствовать и не имеют права соучастия в принятии решений, но могут высказать свою позицию.

D. Права граждан

Ст. 16. Инициативы и референдумы

Народ, то есть все граждане, имеющие право голоса в стране-члене, имеет последнее слово во всех конституционных и законодательных вопросах СЕГ (прямая демократия).

Роль стран-членов и их парламентов укрепляется децентрализацией компетенций в силу принципа субсидиарности (ст. 3 и 7), необходимым для изменения Конституции двойным большинством народа и стран-членов (федерализм, субсидиарность, защита меньшинств), а также правом национальных парламентов в любое время

потребовать изменения Конституции или референдума против нового закона СЕГ (ст. 16, п. 1).

Е. Органы власти

Ст. 17. Общие положения

Разделение властей в СЕГ определяется на конституционном уровне (п. 2).

Так называемая процедура консультаций является существенным элементом при подготовке законов, директив, нормативных актов, международных договоров и прочих важных дел СЕГ. Она обязывает Совет в каждом отдельном случае заслушать все страны-члены, а также важнейшие непосредственно затронутые организации (политические партии, экономические, экологические организации и т. д.) (п. 3).

Ст. 18. Парламент

В прямом демократическом СЕГ Парламент — в отличие от привычной в Европе парламентской демократии — не имеет последнего слова в качестве законодателя. Граждане могут в любое время опрокинуть решения Парламента, отклонив новый закон на референдуме или изменив Конституцию посредством инициативы. Тем самым парламентарии уступают значительную часть своей власти своим гражданам.

Ст. 19. Совет (Правительство СЕГ)

Совет состоит из 15 членов. После каждых парламентских выборов они избираются Парламентом на срок полномочий 4 года на совместном заседании обеих палат из числа членов Парламента с учётом надлежащего представительства регионов, языков и полов. Ни одна страна-член не может быть представлена в Совете более чем одним членом.

Председатель Совета избирается Парламентом из числа членов Совета на срок полномочий в один год и не может быть переизбран. — В остальном Совет конституируется самостоятельно.

По сравнению с правительствами других стран Европы и с Комиссией ЕС власть членов Совета и председателя Совета СЕГ массивно ограничена — не только вследствие их непереизбираемости после двух сроков полномочий по четыре года, соответственно после однократного годичного срока полномочий, но прежде всего также постоянно нависающими законодательными референдумами и конституционными инициативами граждан.

Ст. 20. Суд СЕГ

Суд СЕГ имеет по меньшей мере столько членов (судей), сколько существует стран-членов; каждая страна представлена в Суде (п. 3).

Судьи следуют Конституции и законам СЕГ, а также ратифицированному им императивному международному праву. При принятии своих решений судьи учитывают историю создания Конституции СЕГ, а также законы затронутой страны-члена (п. 5).

Целью Суда является не осуждение, а беспристрастное установление истины на основе объективной оценки ситуации и деяний обвиняемого или обвиняемой — прежде всего на основе его или её показаний (п. 6).

Ст. 21. Конференции министров

Конференции министров стран-членов координируют деятельность СЕГ в важнейших политических областях — например, конференции министров иностранных дел (ст. 9), министров обороны (ст. 10) и министров экономики и финансов (ст. 14) — посредством необязательных рекомендаций Правительству СЕГ и его странам-членам.